



## 在公營機構 體系內的 管治架構 及執行單位

附件二

## (一) 食物及衛生局

- 食物及衛生局(下稱「食衛局」)負責為本港的公共衛生及醫療體系制訂整體政策及分配資源，並確保有關政策能夠有效、適時地推行，以保障和促進公共衛生，為每位市民提供全面和終身的醫療服務。同時，該局致力確保市民不會因為經濟困難而無法獲得適當的治療。在癌症控制方面，食衛局負責監督由衛生署、醫院管理局(下稱「醫管局」)及研究處夥拍不同非政府的持份者及合作機構而推行的各類型活動，內容涵蓋癌症監測、減少風險因素、促進健康、癌症篩查、優質治療、紓緩治療及研究。

## (二) 癌症事務統籌委員會

- 在2001年，食衛局成立高層次的「癌症事務統籌委員會」(下稱「統籌委員會」)，負責督導癌症防控工作的方向，以及在策略上提供建議。統籌委員會由食衛局局長主持，成員包括來自政府、非政府及學術界別中不同臨牀醫學及公共衛生界別的專家。<sup>25</sup> 統籌委員會委員名單可參閱本附件的附錄A。於2002年，統籌委員會下成立了癌症預防及普查專家工作小組(下稱「專家工作小組」)，職責包括審視本港及國際的科學證據，以及評估及制訂本港適用的癌症預防及篩查的建議。專家工作小組的成員來自公營、私營機構及學術界的公共衛生人員、臨牀醫生及研究專家。<sup>26</sup> 專家工作小組委員名單可參閱本附件的附錄B。統籌委員會每年會檢視癌症的流行病學、服務發展和規劃工作，以配合不斷轉變的需要；商討及審批專家工作小組提出的最新或修訂建議；以及檢視由食衛局資助進行的癌症研究的計劃及結果。

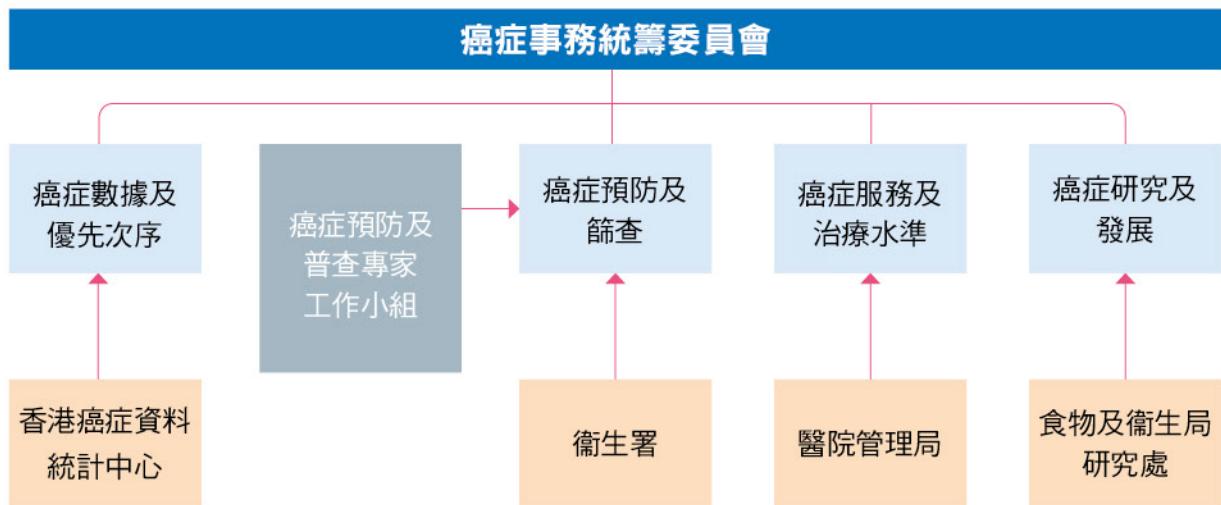
<sup>25</sup> 統籌委員會的職權範圍為：

- (一) 督導癌症防控工作的方向；
- (二) 就癌症防控策略的計劃和制訂提出建議；
- (三) 審視四個癌症防控範疇(即癌症預防及篩查、治療、監測及研究)相關的工作報告；
- (四) 監督癌症預防及普查專家工作小組的工作；及
- (五) 評估及協助推行癌症預防及普查專家工作小組提出的建議。

<sup>26</sup> 專家工作小組的職權範圍為：

- (一) 審視有關癌症預防及篩查的成效之科學實證；
- (二) 以科學實證角度評估當前本地的癌症預防及篩查工作；
- (三) 制訂適用於臨牀和社區的癌症預防與篩查指引；及
- (四) 就指引的實施及相應工作的監察及評估制度提出策略性的建議。

## 癌症事務統籌委員會自 2014 年 8 月起的架構



### (三) 香港癌症資料統計中心

3. 香港癌症資料統計中心是一所覆蓋全港人口的癌症資料統計機構，負責監督癌症監測工作，並提供框架用以評估癌症對社區造成的影響。統計中心的主要使命是按照世界衛生組織（下稱「世衛」）轄下國際癌症研究機構制訂的準則，搜集、整合及驗證本港確診癌症病人的基本人口資料、癌症原發部位及組織形態學的資訊，藉以收集及發布癌症的發病率及死亡率。分析這些資訊，能顯示癌症模式隨時間變化的差異，從而為地域性比較、流行病學及臨牀等研究提供基礎，同時亦為癌症防控服務提供規劃、監察及評估等方面的支援。

### (四) 衛生署

4. 衛生署是政府的衛生事務顧問，也是執行醫護政策和法定職責的部門，一直致力推行促進健康、預防疾病和衛生防護等服務，藉以保障市民的健康。衛生署轄下母嬰健康院、學生健康服務中心、婦女健康中心和長者健康中心的服務網絡，為市民提供基層醫療服務。除此之外，衛生署執行公共衛生防控職能，透過轄下多間胸肺科診所、社會衛生科診所和綜合治療中心，為市民提供免費或獲政府大幅資助的公共衛生服務。

5. 衛生署亦積極提倡終身健康飲食，鼓勵所有人士恆常進行體能活動，致力控煙，以及教育市民與酒精相關的危害，務求多管齊下，達到預防癌症的效果。衛生署與社區的伙伴合作，進行多方面的健康推廣、教育和防護等工作，冀盼藉着基層防癌工作，從而減輕癌症對本港的負擔。有關工作的例子如下：
- (一) 推廣奉行健康的生活模式：例如衛生署提倡均衡及健康的飲食、恆常進行體能活動、避免煙酒、保持健康體重和腰圍、鼓勵純母乳餵哺等。衛生署於 2018 年 12 月展開為期一年的全港性宣傳活動「健康香港 2025 | 郁一郁 • 健康啲」，旨在加強市民對健康生活的關注和參與，鼓勵市民從「郁一郁」開始，增加體能活動，以及建立活躍生活模式預防非傳染病。此外，衛生署於 2019-20 年度向各區區議會提供最高 25 萬元的資助款額，以便在區內組織和舉辦推廣社區健康的項目，藉以在地區層面上防控非傳染病；
- (二) 推行煙草規管措施：衛生署控煙酒辦公室透過宣傳、教育、立法、執法、徵稅和提供戒煙服務，鼓勵市民不要吸煙、抑制煙草廣泛使用，並減低二手煙對公眾的影響，藉以保障公眾健康；
- (三) 鼓勵市民不要飲酒：控煙酒辦公室執行法定規管制度，禁止任何人為營商目的而向未成年人士售賣和供應酒精；以及禁止未成年人士在《應課稅品（酒類）規例》（第 109B 章）所訂明的持酒牌處所內飲酒；以及
- (四) 接種疫苗預防乙型肝炎：衛生署轄下母嬰健康院為五歲或以下兒童免費接種疫苗。
6. 衛生署定期監察本地人口可導致或預防癌症的健康行為的趨勢，又藉着持續監測和評估活動來監察健康促進及癌症預防工作的成效。作為兒童疫苗接種服務的主要提供者，衛生署為嬰兒接種乙型肝炎疫苗，並由 2019/20 學年起為女學童接種人類乳頭瘤病毒疫苗。子宮頸普查計劃自 2004 年實施以來，透過公私營及非政府機構的醫護專業人員互相協作，30 至 49 歲婦女曾接受以子宮頸細胞

檢驗方式進行子宮頸癌篩查的比率達 62.9%。<sup>27, 28</sup> 為提高低收入羣組接受篩查的比率，衛生署於 2017 年 12 月推行一項由關愛基金資助的先導計劃，透過非政府機構向低收入羣組加強推廣子宮頸癌篩查服務和癌症預防教育。至於大腸癌篩查方面，2015 年篩查的覆蓋率約達 28%。<sup>29</sup> 為減輕大腸癌帶來的負擔，衛生署於 2016 年 9 月展開大腸癌篩查先導計劃，並於 2018 年 8 月把先導計劃轉為恆常項目，以便分階段涵蓋 50 至 75 歲的人士。衛生署所提供的婦女健康服務會繼續為符合專家工作小組建議的乳癌較高風險的婦女進行乳房 X 光造影篩查。至於一般風險的婦女，主要的乳癌預防策略仍然是推廣婦女對乳房健康的關注、餵哺母乳及健康的生活方式。衛生署在衛生事務上擔當顧問、倡導及推廣的職責，與其他政府決策局／部門、機構和非政府組織協作，藉着制訂政策、規管、加強服務和教育公眾，藉以減低市民接觸到環境中有可能增加患癌風險的有害物質。

## (五) 醫院管理局

7. 醫管局於 1990 年 12 月成立，負責管理全港公立醫院，並透過負責制訂醫療政策的食衛局局長向香港特別行政區政府負責。截至 2018 年 12 月 31 日，醫管局僱員人數超過 78 000 人（以相當於全職計算），管理七個醫院聯網轄下共 43 間公立醫院／醫療機構、49 間專科門診及 73 間普通科門診。截至 2018 年 3 月 31 日，醫管局合共提供約 28 000 張病牀，滿足本港近 90% 的住院醫療需要。
8. 醫管局提供的癌症服務透過以下形式組織及運作－
  - (一) 以聯網為基礎，透過轄下共七個聯網提供服務（現時共有六間腫瘤中心）。基督教聯合醫院的重建計劃預計於 2023 年完成，當中設有第七間腫瘤中心；及
  - (二) 經協調的跨專科（包括腫瘤科、內科、外科、放射科、病理科等）和跨專業的服務系統。

<sup>27</sup> 年齡介乎 25 至 64 歲而曾有性經驗的本港婦女建議定期接受子宮頸癌篩查。根據《二零一四至二零一五年度人口健康調查報告書》（下稱《人口健康調查報告書》），約 60% 年齡介乎 25 至 64 歲的婦女曾經接受子宮頸癌篩查，而該年齡組別逾 47% 的婦女在過往三年內接受篩查。

<sup>28</sup> 按世衛所採用的子宮頸癌篩查覆蓋率的呈報方式，此比率指 30 至 49 歲婦女至少接受一次子宮頸癌篩查所佔的比例。

<sup>29</sup> 根據《人口健康調查報告書》，本港有 28% 年齡介乎 50 至 75 歲的無症狀人士曾經接受大便隱血測試或大腸鏡檢查，或兩種方法。

9. 在機構層面上，醫管局的癌症服務中央委員會、臨牀腫瘤科統籌委員會及其他主要統籌委員會組成一個跨專業統籌平台，就癌症服務不足之處和優先處理範疇提供建議。在私營界別於癌症服務上的合作及發展方面，醫管局自 2012 年 5 月起推行「公私營協作放射診斷造影先導計劃」。服務對象包括 11 個癌症組別的病人（須經醫生臨牀診斷為符合資格），可以選擇自願參與計劃。合資格的癌症病人可獲全額資助，接受私營界別提供的電腦掃描造影或磁力共振掃描造影服務。
10. 醫管局於 2017 年，醫管局發布《紓緩治療服務策略》，規劃紓緩治療服務在未來五至十年的發展方向，並就如何改善成人和兒童的紓緩治療服務釐定了策略方針。目前，醫管局轄下所有聯網均提供不同形式的紓緩治療服務，包括住院服務、日間紓緩治療（家居護理、門診、日間紓緩護理治療）及哀傷輔導服務等。
11. 鑑於癌症服務的需求和複雜性日益增加，醫管局現正草擬《癌症服務策略》，旨在識別並改善服務不足之處，並規劃醫管局癌症服務在未來五至十年的服務模式及相應的系統建設。
12. 為進一步提升服務能力，醫管局會繼續增加手術室節數、相關設施及人手（例如屯門醫院手術室大樓擴建計劃），以增加癌症手術的服務量，同時亦加強放射治療及化療服務量。
13. 此外，醫管局將於 2023 年完成基督教聯合醫院重建計劃後，在該院啟用第七間腫瘤中心，以滿足九龍東居民的需要。
14. 醫管局會與有關政府部門、非政府機構及私營醫療服務持份者攜手合作，為病人及其照顧者提供治療過程所需的支援。

## （六）研究處

15. 研究處隸屬食衛局，負責管理及發放「醫療衛生研究基金」的撥款，用以贊助衛生及醫療上的尖端科學研究，其中包括癌症研究及以實證為本有關健康促進的社區項目。

## 附錄 A

### 癌症事務統籌委員會 委員名單 (2018 - 2021)

**主席：** 食物及衛生局局長

**副主席：** 衛生署署長

**非官方委員：** 陳澤林醫生

陳浩明醫生

陳家亮教授

陳嘉倫醫生

陳銘偉醫生

陳德章教授

鄭志堅醫生

郭寶賢醫生

廖靄慧醫生

林露娟教授

劉詩敏醫生

梁卓偉教授

梁憲孫教授

顏繼昌教授

蕭成信醫生

曾浩輝醫生

邱振中醫生

袁家兒醫生

**當然委員：** 食物及衛生局副秘書長（衛生）1

衛生署衛生防護中心總監

食物及衛生局顧問醫生（研究處）

醫管局聯網服務總監

香港癌症資料統計中心總監

**秘書：** 衛生署社會醫學顧問醫生（非傳染病）

## 附錄 B

### 癌症預防及普查專家工作小組 委員名單 (2018 - 2021)

**主席：** 曾浩輝醫生

**副主席：** 衛生署衛生防護中心總監

**委員：** Dr Kate ALLEN

陳嘉倫醫生

陳志梅醫生

周偉強醫生

張雅賢教授

范婉雯醫生

許斌醫生

葉啟明醫生

林嘉安醫生

羅振基醫生

羅偉倫教授

龍浩鋒醫生

黃錦洪醫生

黃至生教授

楊美雲醫生

應志浩醫生

**秘書：** 衛生署社會醫學顧問醫生 (非傳染病)