

摘要

發展非傳染病策略及行動計劃的理據

香港面臨日益嚴峻的非傳染病問題，而這問題亦因人口老化而加劇。於二零一六年，主要的非傳染病，即心血管疾病（包括心臟病和中風）、癌症、糖尿病和慢性呼吸系統疾病，佔所有登記死亡人數的 55%。同年，這些疾病造成多人在 70 歲之前死亡，喪失了約 104 600 年的潛在減壽年數。健康欠佳會影響個人、家庭和醫療系統，如果不加以解決，更會對社會和經濟造成打擊。在有利於健康的生活環境支持下，我們可以通過改善生活方式來預防至少三分之一的非傳染病。

香港的非傳染病防控策略

自二零零八年起，政府推行了防控非傳染病的策略框架，並成立了一個由食物及衛生局局長主持的高級別防控非傳染病督導委員會（督導委員會），當中的成員由政府、公營及私營機構、學術界、專業團體、業界代表和其他主要合作伙伴組成，以研討並監察實施行動的整體路線圖。督導委員會下成立了三個工作小組，其中兩個工作小組致力於促進健康飲食、體能活動和減少酒精相關危害。為了對抗非傳染病造成的威脅，並配合

世界衛生組織（世衛）的《二零一三至二零二零年防控非傳染病全球行動計劃》（《非傳染病全球行動計劃》），督導委員會於二零一八年制定並通過了須在二零二五年或之前實施的非傳染病防控策略及行動計劃，當中列明了在二零二五年或之前須實現的 9 項本地目標。這製成為《邁向 2025：香港非傳染病防控策略及行動計劃》（《策略及行動計劃》）文件。

範圍

為配合世衛《非傳染病全球行動計劃》，我們的《策略及行動計劃》將會重點關注四種非傳染病（即心血管疾病、癌症、慢性呼吸系統疾病和糖尿病）以及四種共通的行為風險因素（即不健康飲食、缺乏體能活動、吸煙和酒精傷害）。這些因素均可予以預防或改善，並對人口健康產生重大影響。

目的

本《策略及行動計劃》期望在二零二五年或之前，減少非傳染病在香港所造成的負擔，包括殘疾和早逝。

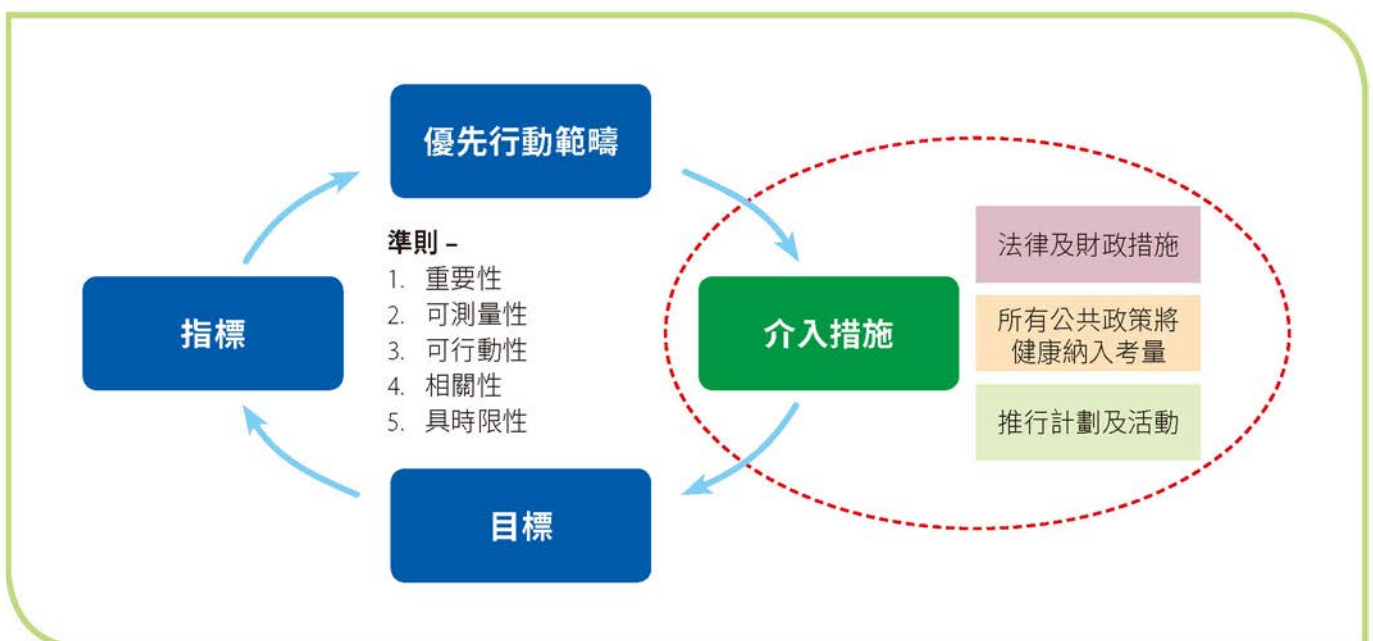
目標

本《策略及行動計劃》將透過達致以下目標來防控非傳染病：

- (a) 創造平等的健康促進環境，增強個人能力以實踐健康的生活；
- (b) 增強市民健康素養水平和個人能力以作出健康選擇；
- (c) 透過基層醫療服務和全民醫療保障，加強醫療系統以優化非傳染病的診治；及
- (d) 根據世衛的《全球監測框架》訂立明確目標和指標，以監測非傳染病防控行動的進展情況。

問責框架

測量和監察非傳染病有助香港了解現行的狀況及認清最需要採取的行動，令我們可以設定新目標、檢討計劃並持續推進，以改善市民的健康。下圖所顯示的問責框架將重要的元素結合在一起。



整體原則和方針

本《策略及行動計劃》建基於以下公共衛生及健康促進方面的原則和方針：

- 採取上游的預防措施
- 採取貫穿人生歷程的措施
- 關注平等
- 跨界別行動
- 強化醫療系統
- 全民醫療保障
- 採取以實證為本的措施
- 增強公眾和社區的能力

主要的優先行動範疇

本《策略及行動計劃》的制訂旨在改善香港人的健康狀況。它將就五大關鍵行動範疇，推動各方面的行動。我們將關鍵行動範疇的英文譯名的首字母拼成縮略詞 **HeALTH**。

- 從小實踐健康生活 (**H**ealthy Start)
- 無酒 (**A**lcohol Free)
- 活躍好生活 (**L**ive Well and Be Active)
- 無煙 (**T**obacco Free)
- 健康飲食 (**H**ealthy Diet)

在二零二五年或之前須實現的目標

我們將共同努力，務求在二零二五年或之前實現以下 9 項目標¹：



目標一

市民因罹患心血管疾病、癌症、糖尿病或慢性呼吸系統疾病而早逝的風險相對減少 25%



目標二

成年人暴飲與有害的飲酒行為（即其飲酒情況具危害性／依賴性）及青少年飲酒的普遍率相對降低至少 10%



目標三

青少年和成年人體能活動不足的普遍率相對降低 10%



目標四

人均每天鹽／鈉攝入量相對減少 30%



目標五

15 歲或以上人士現時吸煙的比率相對減少 30%



目標六

遏止市民的高血壓患病率上升



目標七

制止糖尿病及肥胖問題上升



目標八

透過藥物治療及輔導服務來預防心臟病和中風



目標九

為市民提供可負擔用作治療主要非傳染病的基本設備和必需藥物

¹ 這 9 項目標乃根據世衛的《全球監測框架》中 9 項全球自願實現的目標和 25 個指標改編而成。世衛將全部 9 項自願實現的目標和指標的基線定為二零一零年。但是，根據本地現有的數據，香港為每個目標和指標所採用的基線將各不相同，當中會選擇最接近二零一零年的最新現有數據作為基線。

最新的策略方針

加快行動以打擊非傳染病的要求已成為全球及本地政治議程的優先問題。為了推進這項工作，我們應當在本地制定新的策略方針，以符合世衛的建議：

- (i) 政府展現領導能力；
- (ii) 將學校轉型為有利於健康的學習環境（例如健康促進學校）；
- (iii) 創造有利進行體能活動的生活環境；
- (iv) 與基層醫療專業人員建立有效的伙伴關係；及
- (v) 在適當階段考慮及採取「最合算」及其他建議介入措施²。

實現目標

建立《策略及行動計劃》只是香港致力解決非傳染病問題的其中一個里程碑。

雖然政府在推動議程方面發揮主導作用，但若要成功防控非傳染病，各個重要持份者，包括政府決策局和部門、學術界、非政府組織、私營界別和個人之間的共同努力必不可少。我們呼籲大家支持本《策略及行動計劃》，攜手努力，使香港成為一個更健康的城市。

² Tackling NCDs: 'best buys' and other recommended interventions for the prevention and control of noncommunicable diseases. Geneva: World Health Organization, 2017. 見以下網址（只備英文版）：<http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/259232/1/WHO-NMH-NVI-17.9-eng.pdf>